



FORO
**Recuperación
del Sector
Hidrocarburos
en la Venezuela
postpetrolera**



IESA | Caracas 27-11-2018



¿Por qué Venezuela postpetrolera?

¿Cuáles son
las opciones
de desarrollo
para Venezuela?

Claudia Curiel Léidenz

¿Por qué Venezuela postpetrolera?

Premisa inicial: Hay que pensar la Venezuela post-petrolera, no porque no hay más remedio, sino porque es la mejor opción a largo plazo

- El papel central no ha estado en ser un país petrolero sino en la maximización de la renta petrolera
- Esa concepción condujo al Estado propietario de la renta como centro de gravedad de la sociedad
- Dinámica política orquestada alrededor de la renta



Las holguras/trampas:

- Distorsión en los incentivos para ser competitivos
- La dependencia del Estado versus la autonomía
- La quimera del mercado

¿Por qué Venezuela postpetrolera?

Pensar Venezuela post-petrolera es un desafío que conlleva numerosos interrogantes y sugiere obstáculos que pueden lucir insalvables

No se trata sólo de cómo superar la crisis que todo lo arropa en el presente

Venezuela está a la zaga en muchos ámbitos, incluyendo la concreción de ejercicios prospectivos que permitan identificar el punto de llegada, las brechas y las hojas de ruta

Cualquier alternativa que se escoja como objetivo requiere compromisos, avances y agendas de transformación, inversión y cooperación de gran envergadura

La Venezuela post-petrolera debe atender a grandes interrogantes

- La conformación de la sociedad articulada alrededor de nuevos paradigmas
- El desarrollo tecnológico y la productividad no son golpes de suerte, ni procesos inertes que se desprenden de dotaciones iniciales más o menos favorables
- Los desafíos que está enfrentando el planeta en cuanto a sostenibilidad, desigualdad, infraestructura
- El petróleo, el gas, la minería... los sectores extractivos pueden mejorar su rol como canales de desarrollo sostenible

¿Por qué Venezuela postpetrolera?

Cambios de paradigmas para dibujar y proyectar el país

Paternalismo estatal

Abundancia de divisas
petroleras

Arreglos normativos para
proteger

Divisas para importar

Talentos y capacidades
disponibles

Expandir el petróleo para que
cargue con todo

Estábamos bien, ¿volvemos
hacia allá?

Autonomía/Economía
colaborativa

Innovación y especialización

Institucionalidad para
soportar la innovación

Inserción en cadenas de
valor globales y
especializadas

Formar y atraer cerebros
para la investigación y la
innovación

Inserción en cadenas de
valor

El desafío de la complejidad
y la productividad

Vs

**¿Por qué
Venezuela
postpetrolera?**

**Cambios
de paradigmas
para dibujar
y proyectar
el país**

La innovación es dinámica, acumulativa, exponencial



Cada minuto cuenta, la calidad es importante,
sin entorno adecuado no habrá spillover

La secuencia sí importa. En la visión de largo plazo,
el problema no será el petróleo, lo es, desde ahora,
el conocimiento

Problema político: la visión y el acuerdo de la sociedad

El conocimiento relevante no se adquiere en el sistema
educativo tradicional

Las condiciones para la formación e intercambio
de conocimiento deben acelerarse

**¿Por qué
Venezuela
postpetrolera?**

**Cambios
de paradigmas
para dibujar
y proyectar
el país**

Una invitación.... O una provocación

Revisar los paradigmas a través de un mapa para pensar el desarrollo

A manera de aperitivo, para salir de aquí con la tarea de perfeccionar un ejercicio en dos fases

1. Las dimensiones del desarrollo y sus dinámicas fundamentales
2. Dibujar la Venezuela presente y el punto de llegada a través de un ejercicio prospectivo: la identificación de brechas dará lugar a las propuesta de políticas públicas

Dimensiones del desarrollo				Dinámicas fundamentales
Económica	Social	Ambiental	Institucional	
Senda de desempeño macroeconómico predecible, creíble, estable	Políticas de atención social con criterios de sostenibilidad y reinserción de la población en situación vulnerable	Esquemas de uso y explotación de recursos naturales renovables (regeneración) y no renovables (innovación en sustitutos)	La estabilidad económica como objetivo de estado Políticas de apoyo, no de reparto El Estado es co-garante de los recursos naturales	Visiones de estado apegadas a las condiciones de largo plazo Desarrollo de capacidades institucionales
Crecimiento sostenible (Exportaciones y alivio a la pobreza)	Infraestructura social, sistema educativo, Sistema de Salud, servicios públicos eficientes y de calidad	Desarrollo tecnológico para elevarla productividad y los estándares ambientales en las actividades extractivas	Desarrollo regional y diseño fiscal para soportar las condiciones para el crecimiento, atención social y expansión de la infraestructura	Acuerdos de desarrollo sostenible
Fortalecimiento de la innovación: capitalización, apertura, el conocimiento como centro de la agenda de políticas públicas	Desarrollo de un sistema de seguridad social y un sistema de salud Adecuación del sistema educativo	Balance entre innovación y uso de capital natural	Definir estrategia anticorrupción, transparencia y cumplimiento para todos	Economía colaborativa

Dimensiones del desarrollo				Dinámicas fundamentales
Económica	Social	Ambiental	Institucional	
El papel del Estado como garante de bienestar	Atención a la unidad familiar Erradicación de enfermedades asociadas a la pobreza	Limitar actividades y prácticas que tengan consecuencias irreversibles o de alto impacto sobre el ambiente	Ordenamiento territorial	Esquemas de participación Desarrollo regional y local
Entornos de calidad para la innovación y el emprendimiento: generación de clústers de estándar mundial para la sofisticación y complejidad productiva	Especialización en educación Desarrollo local Centros de capacitación técnica Certificación de inclusión de género	Vinculación de la canasta exportadora con la preservación de capital natural Incentivos al desarrollo de innovación e incorporación de buenas prácticas	Eliminación de distorsiones y restricciones innecesarias a la actividad productiva y el emprendimiento	Visión compartida y capacidad asociativa para innovar y para la concreción de proyectos de amplio alcance
Desarrollo de la infraestructura para soportar el crecimiento y la inclusión	Espacios para la participación privada en diferentes escalas Promoción de espacios de diálogo y construcción de acuerdos	Plataforma nacional para proyectos estratégicos que articulen infraestructura para producir con objetivos	Promoción de inversiones con equilibrio Esquemas de participación y construcción de acuerdos	Reglas de juego desde lo local para facilitar condiciones competitivas Estrategia anticorrupción y rendición de cuentas

Un inventario para construir una Visión prospectiva de Venezuela

La Cepal ha trabajado el tema para América Latina e introduce una definición pertinente para esta conversación:

*“Sentidos básicos de la prospectiva:
pensar, debatir y modelar el futuro a partir
de una vigilancia estratégica del presente” **

La primera revisión tiene que ser respecto a la región:

- Varios países han aplicado diferentes métodos para disponer de planes de desarrollo de largo plazo
- La visión de desarrollo integrado incorpora aspectos tecnológicos e institucionales que exigen esa aproximación

* Javier Medina Vásquez, Steven Becerra y Paola Castaño, *Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe, Libros de la CEPAL*, N° 129 (LC/G.2622-P), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2014.

¿Por dónde va América Latina en la construcción de visiones de largo plazo?

Estrategias y planes de desarrollo de 13 países de América Latina

Nº	País	Estrategias y planes de desarrollo
1	Argentina	Plan Estratégico Industrial 2020
2	Brasil	Brasil 2022
3	Chile	Agenda Chile país desarrollado: Más oportunidades y mejores empleos
4	Colombia	Visión Colombia 2019
5	Costa Rica	Costa Rica: Visión a Largo Plazo
6	Guatemala	Plan Nacional de Unidad Nacional de la Esperanza
7	Honduras	Visión de País 2010-2038
8	Jamaica	Visión Jamaica 2030: Plan Nacional de Desarrollo
9	México	Visión Nacional 2030
10	Paraguay	Paraguay 2015
11	Perú	Plan Perú 2021
12	República Dominicana	Estrategia Nacional de Desarrollo 2030: “Un viaje de transformación hacia un país mejor”
13	Uruguay	Estrategia Nacional de Desarrollo 2030

S. Becerra y P. Castaño, “Mapeo de experiencias significativas en prospectiva de países e instituciones referentes en América Latina y el Caribe”, monografía, Cali, Universidad del Valle, 2012; R. Cuervo, “El clima de la igualdad, un ejercicio de pre-prospectiva”, presentación ante el Grupo de los Jueves, Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2012; Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), “Panorama de la gestión pública en América Latina. En la hora de la igualdad”, Santiago de Chile, 2011

¿Por dónde va América Latina en la construcción de visiones de largo plazo?

- La mayor parte de los ejercicios realizados en AL tienen horizontes temporales entre 10 y 15 años. En otras regiones del mundo, se realizan ejercicios a 30 y 50 años
- En estos casos efectivamente se incorporan modelos de desarrollo, los desafíos de los cambios tecnológicos, y escenarios relacionados con el ambiente, cambio climático y la población
- Estos desafíos incorporan sector público, sociedad civil y diferentes actores para desarrollar la cultura de participación y alineación respecto a los acuerdos
- Generalmente se realizan ejercicios nacionales y en los casos de México y Perú se han completado ejercicios de prospectiva territorial

Un inventario para construir una Visión prospectiva de Venezuela

- El Desarrollo Humano y la situación demográfica
- La complejidad económica
- El tejido institucional
- La sostenibilidad
- Las fronteras de producción